



Ассоциация

«Центр объединения грузоперевозчиков «ГРУЗАВТОТРАНС»

Россия, 194156 Санкт-Петербург, пр. Энгельса, д. 37 оф. 312
БЦ «Капитал»
тел./факс: (812) 703-50-18 моб. 8-905-230-05-50

www.sro-auto.ru, E-mail: gruzavtotrans@sro-auto.ru

Исх. № 128 от 30.07.2018

Начальнику ГУ МВД России по г.
Санкт-Петербургу и Ленинградской
области, генерал-лейтенанту полиции
С.П. Умнову

*О применении действующего
законодательства*

Уважаемый Сергей Павлович!

Ассоциация «Центр объединения грузоперевозчиков «Грузавтотранс» с 2011 года ведет работу, направленную на объединение автогрузоперевозчиков и улучшение условий предпринимателей на рынке автомобильных грузоперевозок.

Ассоциация представляет интересы участников отрасли через такие структуры, как Координационный совет представителей автомобильного и городского наземного электрического транспорта при Минтрансе России, Межотраслевой экспертный совет по развитию грузовой автомобильной и дорожной отрасли, рабочая подгруппа по весогабаритным параметрам (в рамках рабочей группы по мониторингу системы Платон) при Минтрансе.

Ассоциацией регулярно проводятся встречи с автогрузоперевозчиками Санкт-Петербурга и других регионов, в ходе которых обсуждаются наиболее актуальные вопросы в сфере применения Кодекса об административных правонарушениях в части технического и весогабаритного контроля на дорогах.

Учитывая вопросы, имеющиеся у грузоперевозчиков, обращаемся к Вам с просьбой дать разъяснение по следующим вопросам.

1. Согласно статье 27.13 КоАП РФ в качестве обеспечительных мер производства по делам об административных правонарушениях, в частности по нарушениям правил движения тяжеловесного транспортного средства возможно задержание транспортных средств. На практике же из-за проблем с регулированием вопроса по перевозке наливных, насыпных, контейнерных грузов, создаются трудновыполнимые, а зачастую невыполнимые условия для соблюдения законодательства. В особенности это касается перевозки бетона автобетоносмесителями, цемента автоцементовозами, битума автогудронаторами и других видов спецтехники. К примеру, цистерна автобетоносмесителя, чтобы бетон не застыл, должна находиться постоянно в движении под определенной температурой, чем создаются невыполнимые условия по контролю осевых нагрузок (мы в этом обращении не оспариваем законодательство, хотя просим обратить внимание, что Конституционный суд уже признал отсутствие вины грузоперевозчиков в этих случаях, а, следовательно, и отсутствие состава правонарушения (Определение Конституционного суда № 633-О от 27.03.2018 г.)). Кроме того, бетон может перевозиться без потери своих свойств, не более 3-4 часов, что создает идеальные условия для коррупции со стороны сотрудников, осуществляющих весогабаритный контроль.

Однако, даже при признанных нарушениях весогабаритного контроля, в случае порчи бетона у грузоперевозчиков появляется возможность обращения с гражданским иском о возмещении вреда к государственным органам. При этом нанесенный вред может достигать до миллионов рублей (застывший бетон и замена испорченной цистерны). При этом при нарушении допустимой массы транспортного средства или нагрузки на ось предметом административного правонарушения является транспортное средство и непосредственно груз, из-за которого и происходит превышение массы.

Не должны ли сотрудники, осуществляющие задержание, составлять протокол изъятия данного груза? Ведь по своей сути при задержании транспортного средства происходит и задержание груза. В этом случае, согласно части 11 статьи 27.10 КоАП РФ изъятые вещи, подвергающиеся быстрой порче, в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 19.11.2003 № 694 «Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче», сдаются для реализации, а при невозможности реализации уничтожаются.

2. Согласно части второй статьи 12.5 КоАП РФ управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством влечет задержание транспортного средства и отстранение водителя от управления. Проблема состоит в том, что при перемещении транспортного средства на специализированную стоянку возникает спор о причинах задержания. Исходя из смысла статьи, причиной задержания являются виновные действия водителя, а не неисправность транспортного средства, так как составляется протокол об отстранении водителя от управления транспортным средством. Однако, сотрудники ГИБДД и специализированных стоянок с нами не согласны и требуют устранить причину в виде ремонта автомобиля, что опять же трудновыполнимо в связи с отсутствием законодательного регулирования получения доступа к транспортному средству на специализированной стоянке для устранения причин задержания. Разумеется, это приводит к коррупционной составляющей со стороны сотрудников ГИБДД и специализированных стоянок с навязыванием услуг по ремонту или использованию эвакуатора по завышенным ценам. Доказательством этому являются периодически возбуждаемые уголовные дела против сотрудников специализированных стоянок по статьям 330 УК РФ (самоуправство) и 204 УК РФ (коммерческий подкуп), и частные определения судей (например, по делу № 2-256/2018 от 28 марта 2018 года).

По мнению Ассоциации, сотрудники ГИБДД неверно толкуют законодательство. И, так как причиной задержания являются виновные действия водителя, то, во-первых, согласно части 1.1 статьи 27.13 в присутствии другого лица, которое может управлять данным транспортным средством, и не знало о существующих неисправностях, задержание должно прекратиться. А, во-вторых, после задержания транспортного средства причина задержания уже устранена и сотрудник ГИБДД должен поставить штамп об устранении причины задержания и дать возможность забрать транспортное средство со специализированной стоянки для его непосредственного ремонта.

Просим Вас предоставить письменные комментарии по данным вопросам, так как различия в толковании указанных выше норм приносят огромные убытки отрасли автогрузоперевозок.

С уважением,
Президент Ассоциации



Матягин Владимир Васильевич